

➤ ЦЕНТР ВОСТОЧНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ

Центр восточных компетенций (ЦВК) – это **аналитический центр, учрежденный по инициативе города Люблина, самоуправления Люблинского воеводства** и входящей в систему ООН международной организации – **Регионального бюро Программы развития ООН (ПРООН)**. Его возникновение является выражением того внимания, которое уделяется на Люблинщине сотрудничеству с восточными партнерами – на основании десятков совместно осуществленных на протяжении многих лет проектов развилось взаимное доверие, увлечение и навыки работы в таких сферах как:

- 1) надлежащее управление в администрации;
- 2) гражданское общество;
- 3) наука и образование;
- 4) культура для развития;
- 5) отношения в бизнесе;
- 6) социальные инновации;
- 7) устойчивое развитие.

Центр восточных компетенций – это не только **база знаний о проектах, хороших практиках, инициативах и организациях**, которые их осуществляют. Задачей ЦВК является инициирование новых проектов и совместное создание нового качества в сфере широко понимаемого развивающего сотрудничества, в частности с помощью **создания среды** активных людей, учреждений и организаций, вовлеченных в эту деятельность в каждой из стран, которые будут сообща обсуждать важные для данного региона вопросы.

В основании Центра восточных компетенций лежит работа, направленная на социальное развитие, образование, культуру и бизнес, укрепление взаимной коммуникации и диалога. ЦВК поддерживает создание сети сотрудничества и устранение барьеров, в том числе и тех, которые возникают из взаимных предубеждений и стереотипов. Миссией ЦВК является инспирирование и активизация эффективного и прочного транснационального сотрудничества, определение наиболее эффективных направлений деятельности в отношениях между Европейским Союзом, Восточной Европой, странами Кавказа

и Центральной Азии. А также взаимное прояснение социальных обусловленностей и специфики отдельных стран и народов с Востока и Европейского Союза, и как результат, генерирование социально-экономических выгод, происходящих из их сотрудничества.

Деятельность, направленная на выполнение миссии и целей ЦВК, состоит в каталогизации, а также классификации знаний и «хороших практик» в сфере инициатив, осуществляемых с восточными партнерами, в объединении партнёров в сети, внедрении новых идей, предоставлении рекомендаций. В практике это означает организацию тренингов, семинаров, конференций, подготовку рапортов и формулирование позиции по конкретным вопросам. Сюда входит также организация встреч лидеров отдельных программных линий с потенциальными партнёрами, представителями общественных организаций, учебных заведений, бизнеса, а кроме того, работа в локальной среде с глобальным размахом, интенцией обмена опытом и развития компетенций, необходимых для устойчивости и прозрачности совершаемых действий.

❖ КОНГРЕСС ИНИЦИАТИВ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (КИВЕ) КАК ОБЩЕЕ ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ АКТИВИСТОВ И ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

Конгресс инициатив Восточной Европы – это одно из наиболее важных мероприятий Центра восточных компетенций. Конгресс проходил 11-13 сентября 2012 г. и был трёхдневной встречей представителей органов как центральной, так и локальной власти, общественных организаций и учреждений с Польши и Восточной Европы, вовлечённых в международное сотрудни-



чество. Почётный патронат над Конгрессом взяло Представительство Европейской Комиссии в Польше. Принимая во внимание, что главной миссией ЦВК является каталогизация и классификация знаний и опыта наднационального сотрудничества между

Польшей, Европейским Союзом и их восточными партнерами, лейтмотивом Конгресса было Восточное Партнерство (ВП) и возможности, которые открывает сотрудничество, направленное на развитие.



Одним из главных достижений Конгресса инициатив Восточной Европы – единственного в своем роде мероприятия в регионе – было собрание практиков в сфере трансграничного сотрудничества, а также ответственных за принятие решений лиц, почти со всех стран Восточного Партнерства. Было создано общее пространство для дискуссии по существу вопросов, которые являются ключевыми как для развития региона, так и для продолжения международного сотрудничества. Значение этого мероприятия оценили также польские органы власти, в частности, Министерство иностранных дел, Министерство регионального развития и Министерство администрации и цифризации, а также Представительство Европейской Комиссии в Польше, представители которых выступали как на открывающей сессии, так и на отдельных панельных дискуссиях. Ранг встречи был также отмечен письмом Президента Республики Польша Бронислава Коморовского, адресованным организаторам и участникам КИВЕ, в котором было подчеркнута значение Конгресса и упомянута роль Люблина как «ворот на Восток».

Среди докладчиков Конгресса на особое внимание заслуживает присутствие Евы Сыновец, директора Представительства Европейской Комиссии в Польше, которая – вместе с Кшиштофом Жуком, мэром Люблина, и Дмитрием Марьясином, координатором новых развивающих партнёрств из Регионального центра ПРООН в Братиславе – открыла Конгресс.

На КИВЕ состоялось **16 панельных дискуссий**, в том числе 2 пленарные сессии (открывающая и замыкающая), в рамках **4 программных сфер**:

1) надлежащее управление;

- 2) гражданское общество;
- 3) культура без границ;
- 4) наука/образование.

В дебатах и дискуссиях на КИВЕ приняли участие **237 человек**, среди которых – **50 иностранных участников** из **Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Молдавии, Германии, Румынии, России, Сербии, Швейцарии, Украины**.

Сильной стороной Конгресса инициатив Восточной Европы являлся его демократический характер, который выразился в приглашении к участию представителей различных общественных групп, вовлеченных в трансграничное сотрудничество: представителей правительств, органов самоуправления, европейских (ПЕК) и международных (система ООН) учреждений, мира науки и образования, учреждений культуры, общественных организаций, СМИ, а также экспертов, занимающихся проблематикой Востока и развивающего сотрудничества. Способ организации как пленарных, так и тематических сессий, опирался на предложения участников, которые были приняты во внимание в данном документе.



◆ РЕКОМЕНДАЦИИ

Наиболее значимым результатом Конгресса были выводы и рекомендации. Рекомендации организованного в 2011 г. Конгресса культуры Восточного Партнерства (ККВП) принимаются во внимание и используются европейскими и государственными учреждениями при (пере)проектировании и формировании их культурной политики. Более того, опыт предыдущего Конгресса свидетельствует, что люди, принимающие участие в этого рода мероприятиях, открыты для сотрудничества, объединения в сети и участия в разработке таких рекомендаций и политики.

Целью данного документа является подведение итогов, формулирование главных тезисов, наблюдений и рекомендаций для каждой из сфер, в рамках которых велись дискуссии.

Стоит отметить, что – независимо от содержания рекомендаций – комментарии и позиции участников мероприятия указывают на необыкновенную ценность такого рода инициатив с точки зрения создания международного сообщества, сосредоточенного на проблематике развивающего сотрудничества между странами Центрально-Восточной Европы и Центральной Азии. Важно также отметить факт, что в этом году работа КИВЕ в области «Культура без границ» опиралась на готовый, составленный в октябре 2011 года на Конгрессе культуры Восточного Партнерства, наборе рекомендаций, являясь практической иллюстрацией процесса внедрения в жизнь совместно разработанных предписаний, касающихся культурной политики.

На завершающей Конгресс пленарной сессии руководители отдельных программных областей предприняли попытку подведения итогов проделанной работы. Результаты были многообещающие и в очередной раз показали, какая огромная действенная сила дремлет в такого рода мероприятиях.

В рамках КИВЕ 2012 были разработаны следующие рекомендации в каждой из конкретных областей:

● **Область «Надлежащее управление»:**

1. Должны быть разработаны стратегии развития для всего региона, которые осуществлялись бы методами соучастия; потребность эта возникает из-за отсутствия конкретных ожиданий восточных партнеров от сотрудничества в рамках Партнерства, что в долгосрочной перспективе препятствует формированию общей идеи Восточного Партнерства.
2. Необходимо наладить более тесное сотрудничество с отдаленными от восточной границы Европейского Союза субрегионами. В то же время границы территорий, на которых существует возможность реализации программ трансграничного сотрудничества, должны быть расширены, что позволит увеличить доступность грантов.

3. Было бы желательно, чтобы инвестиции в инфраструктуру, осуществляемые посредством вспомогательных средств, не только способствовали локальному развитию, но и содействовали популяризации деятельности Восточного Партнёрства.
4. Необходимо значительно децентрализовать и диверсифицировать средства, предназначенные для деятельности в странах Восточного Партнёрства, таким образом, чтобы сделать возможным доступ к финансовым инструментам также органам территориального самоуправления, общественным организациям и другим субъектам транснационального и развивающего сотрудничества.
5. Должны предприниматься инициативы, направленные на гармонизацию правовых систем государств Восточного Партнёрства с правовой системой Европейского Союза, что позволило бы оптимизировать передачу знаний и опыта в сфере эффективной работы публичной администрации и ее сотрудничества с партнёрами, представляющими разные секторы. Достижение поставленной таким образом цели возможно с помощью образования, распространения и популяризации знаний в сфере, например, европейской интеграции и правовых реалий в странах восточной части Европейского союза.
6. Оценка предпринимаемых действий, проектов и инициатив, осуществляемых с восточными партнёрами, должна иметь характер качественный, многоэтапный и долгосрочный, что позволит минимизировать чисто количественный подход к осуществлённым заданиям и подчеркнёт ориентацию на процесс и устойчивые общественные изменения.

● **Область «Наука/Образование»:**

1. Необходимо согласование правовых рамок и инструментов финансирования, а также создание развитой технической инфраструктуры в области научных исследований и образовательной активности, в целях обеспечения возможности продолжать работу в долгосрочных, не менее чем 10-летних, перспективах.
2. Одной из центральных категорий сотрудничества в научно-исследовательской и образовательной сфере должно быть создание новых сетей сотрудничества при одновременной поддержке уже существующих.
3. Нужно усиливать инновационный характер образования путем расширения круга субъектов, вовлеченных в эту сферу, с особым вниманием к субъектам гражданского

образования, а также обеспечивать возможность внедрения методологии неформального образования, которое могут осуществлять учреждения, находящиеся вне традиционной образовательной системы.

4. Необходимо вести работу в сфере языкового образования путем поддержки изучения языков стран Восточной Европы и Центральной Азии, чтобы сделать возможной равноправную коммуникацию и диалог, учитывающий культурные и языковые отличия.
5. Необходимо предпринять действия, направленные на стандартизацию и согласование образовательных рамок между странами Европейского Союза и государствами вне Союза. Для этого следовало бы предпринять более решительные и деятельные шаги для активизации процесса распространения и адаптации европейских квалификационных рамок в государствах Восточного Партнёрства, поскольку такие рамки являются эффективным инструментом соотношения, благодаря которому классификации становятся более прозрачными, понятными в разных государствах и системах в Европе, а в перспективе также и за её границами. Более того, они помогают осуществить две фундаментальные цели, которыми являются популяризация трансграничной мобильности граждан и обеспечение для них возможности повышать свою квалификацию на протяжении всей жизни, что в контексте устранения культурных, социально-экономических и ментальных барьеров имеет колоссальное значение.

● **Область «Культура без границ»:**

1. Культура является особенно важным фактором, обуславливающим социальное и экономическое развитие. Поэтому мы заявляем о совместной работе для развития Восточного Партнёрства как культурного проекта, который принимает во внимание тот факт, что все его участниками являются субъектами этих отношений, опирающихся на многокультурном сотрудничестве между странами ВП и ЕС.
2. Мы считаем, что создаваемые в рамках культурного сотрудничества модели и механизмы стимулирования развития, социального участия и прозрачности могут служить образцом для других областей публичной жизни в странах ВП, давая ключевой импульс изменению стандартов функционирования публичных и непубличных учреждений.
3. Наиболее важным заданием мы считаем разработку новых моделей культурного

сотрудничества со странами ВП: включение субъектов с ВП в работу над формой европейской политики соседства.

4. Создание сети, поддерживающей организации и творческих лиц из стран ВП; разработка и внедрение решений для развития сектора культуры и системы культурного образования. Сеть культуры Восточного Партнёрства должна создаваться на основании инициатив идущих снизу и отвечать потребностям членов/групп, которые она объединяет. Поскольку существует много моделей сети, Восточному Партнёрству надлежит создать свою собственную модель, которая будет отвечать его потребностям. Сеть не должна быть учреждением, а скорее процессом познания, совместного творчества и совместной деятельности. Наиболее важными заданиями сети являются:
 - создание партнёрств внутри ВП и между странами ВП и ЕС;
 - «карта культуры Восточного Партнёрства»;
 - поддержка международного и профессионального сотрудничества культурных кадров (учебные группы, семинары, встречи, творческие визиты), а также обмена и распространения знаний между культурными и академическими центрами;
 - разработка и внедрение новых финансовых программ для ВП, побуждение органов ЕС, ответственных за принятие решений, ко включению стран ВП в существующие грантовые программы, децентрализация финансовых систем в ВП.
5. Все рекомендации, выработанные на прошлогоднем Конгрессе культуры Восточного Партнёрства, остаются актуальными, в особенности, предписания, касающиеся сети культуры Восточного Партнёрства.

● **Область «Гражданское общество»:**

1. Необходимо уделить больше внимания проблеме доступности небольших грантов и тем самым – краткосрочных проектов. Предыдущий опыт показывает, что проекты с относительно малыми бюджетами расширяют доступ к фондам для малых организаций и локальной деятельности.
2. Несомненной ценностью является осуществляющийся в постсоветских странах процесс трансформации и демократизации, поэтому государства-члены ЕС обязаны делиться

своим опытом и ноу-хау успешных изменений со странами Восточного Партнёрства. Например, опыт польской трансформации необходимо адаптировать к социально-политико-экономическим условиям конкретного государства, а не переносить произвольным образом.

3. Грантодатели, доноры и организации, осуществляющие проекты, должны допускать возможность неудачи, поскольку очень сложно в полной мере осуществить все жестко определенные цели проекта. Это происходит особенно в ситуациях, когда цели и показатели определяются на много раньше срока осуществления проекта. Существует также большая потребность использования инновационных решений и выхода за рамки схем в своей деятельности, что также может влиять на несоответствие ранее принятым показателям.
4. Необходимо стремиться к специализации в отдельных сферах во избежание размытия или же дублирования компетенций – специализация должна побуждать к сотрудничеству, а не к конкуренции или монополизации конкретных областей субъектами, заинтересованными сотрудничеством с Востоком.
5. Актуальной остаётся потребность в том, чтобы сильные международные субъекты и в будущем концентрировались на долгосрочном, стратегическом сотрудничестве и были фасилитаторами изменений и социальных инноваций.

Данные рекомендации являются позицией относительно идущей в течение последних лет дискуссии, касающейся направлений развития наднационального сотрудничества и ожиданий в отношении такого проекта, как Восточное Партнёрство. Показывая и подчёркивая данные направления мышления, рекомендации одновременно выражают потребность занятия общей для Центрально-Восточной Европы позиции, учитывающей точки зрения Польши и Люблина. Организаторам КИВЕ удалось собрать вместе участников, которые выразили чувство ответственности за формирование отношений Европейского Союза с восточными соседями, что является также выражением потребности равноправного участия в формировании целостного видения развития Европы.

Приглашаем к сотрудничеству и просим делиться своими комментариями и предложениями, касающимися данных рекомендаций, а также поддерживать инициативы Центра восточных компетенций в Люблине.

КОНТАКТ:

◆ организационное бюро Конгрессу инициатив Восточной Европы

Люблинская городская Администрация
Управление неинвестиционных проектов
ул. Окопова 11
20-022 Люблин
тел.: +48 81 466 2850
факс: +48 81 466 2851
kongres@lublin.eu

◆ контактный пункт Центра восточных компетенций

Программа развития ООН (ПРООН)
Проектное бюро в Польше
ул. Пеовяков 11, 20-007 Люблин
тел.: +48 81 532 2327
anna.szadkowska@undp.org (польский, английский)
katarzyna.zabratanska@undp.org (русский, украинский, английский, польский)